

EU-beihilfenrechtliche Vorgaben für die  
Finanzierung von Stadtwerken und deren  
Geschäftsbeziehungen zu Kommunen

Drittes Kommunales Wintergespräch

Strategischer Dialog Stadtwerke

„Energiewende gelungen – Stadtwerk tot?“

**1.**

## **Wichtige Instrumente der Stadtwerkefinanzierung**

**2.**

## **Rechtsquellen des EU-Beihilfenrechts**

**3.**

### **Fallgruppen**

**3.1**

#### **Defizitausgleich für Stadtwerke**

**3.2**

#### **Bürgschaft für öffentliches Unternehmen**

**3.3**

#### **Gewährverträge**

### **3.4**

## **Anwendung der AGVO am Beispiel von Sportinfrastruktur und multifunktionaler Freizeitinfrastruktur**

### **3.5**

## **Inhouse-Vergabe – EU-beihilfenrechtliche Prüfung**

### **3.6**

## **Verbilligte Überlassung / Veräußerung von Grundstücken**

## 1. Wichtige Instrumente der Stadtwerkefinanzierung

- Absicherung kommunaler Unternehmen durch kommunale Anteilseigner
  - KU (Gewährträgerhaftung)
  - Garantien / Bürgschaften
  - Ergebnisabführungsvertrag (Organschaft) mit Verlustübernahmeverpflichtung ( § 302 AktG)
- „Indirekte“ Finanzierung
  - Verbilligte Überlassung/Veräußerung von Grundstücken
  - Defizitausgleich (ohne Verpflichtung)
  - in-house-Vergabe von öffentlichen Aufträgen

## 2. Rechtsquellen des EU-Beihilfenrechts

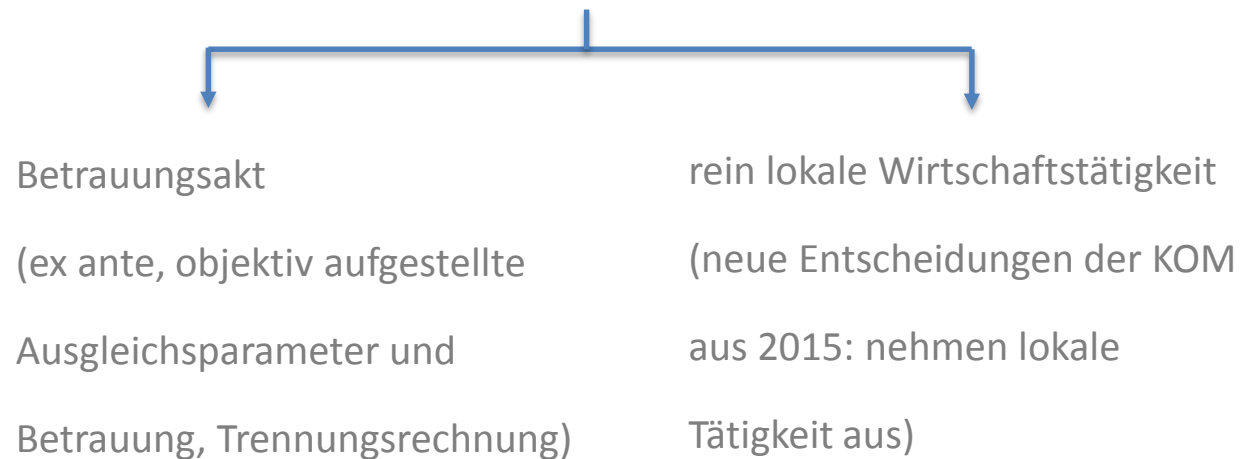
- EU-Primärrecht**      Artikel 107, 108 AEUV
- Grundsätzliches Beihilfenverbot
  - Vertrauen des Empfängers schützt nicht vor Rückforderung

- 
- EU-Sekundärrecht**      Grundstücks-Mitteilung 1997
- Garantie-Mitteilung 2008
- Freistellungsbeschluss 2011 („Almunia-Paket“)
- Allgemeine Gruppenfreistellungs-Verordnung AGVO II 2014

- 
- nationales Recht**      • Beihilfenverstoß → Nichtigkeitsfolge § 134 BGB
- Rückforderung

## 3.1 Defizitausgleich für Stadtwerke

- Grundsatz: EU-beihilfenrechtlich relevante Begünstigung
- Lösungsansätze



## Exkurs: Was ist „rein lokale Wirtschaftstätigkeit“?

- Tatbestandsmerkmal: Fehlende Beeinträchtigung des innergemeinschaftlichen Handels
- Neue Entscheidungspraxis der KOM („**Orientierungshilfe**“ vom 29.04.2015) mit sieben Entscheidungen (v.a. zu öffentlichen Unternehmen, z.B. Krankenhäuser, MVZ)
- Für Stadtwerke möglicherweise geeignet (**Einzelfallprüfung**), falls:

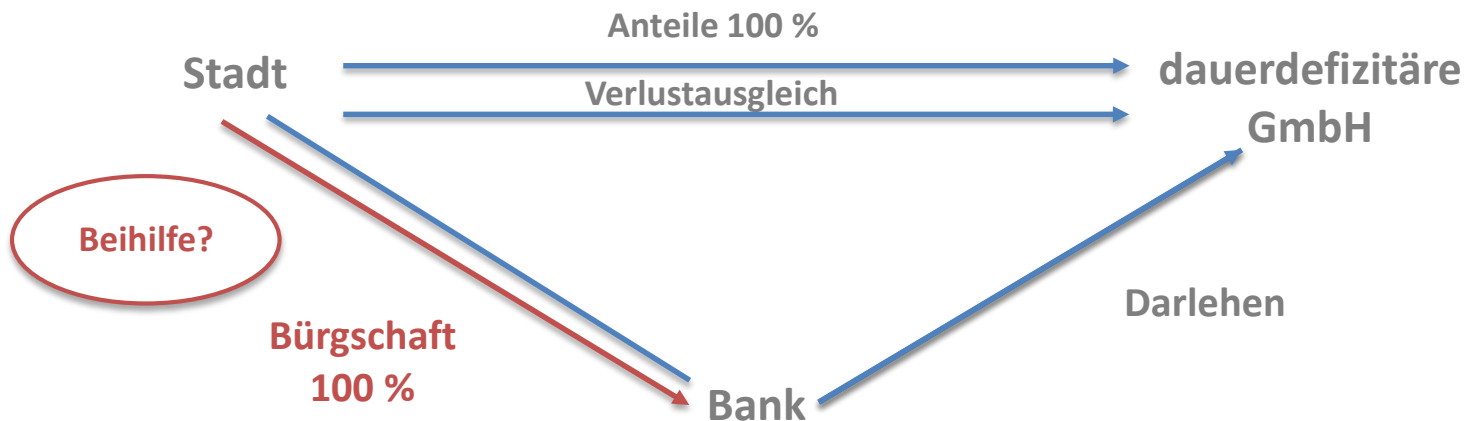
### **1. Unternehmens-Betrachtung**

„auf Bedienung lokaler Nutzer-Märkte ausgerichtet, Leistungen nur in begrenztem geografischen Bereich innerhalb eines Mitgliedstaates angeboten“ (Abgrenzung zu international tätigen Konzernen)

### **2. Nutzer-Betrachtung**

keine Nutzer aus anderen Mitgliedstaaten angezogen  
(Standardleistungen? Woher kommen die Kunden?)  
und deshalb allenfalls marginale Auswirkungen auf die Bedingungen für grenzüberschreitende Investitionen oder die grenzüberschreitende Niederlassung

## 3.2 Bürgschaft für öffentliches Unternehmen



Garantie-Mitteilung: max. 80 %ige Absicherung +  
angemessene Avalprovision

### Ähnliche Fragestellung:

Gründung eines Kommunalunternehmens mit Gewährträgerhaftung nach  
Art. 89 Abs. 4 BayGO



### 3.3 Gewährverträge (1/2)



bspw.:

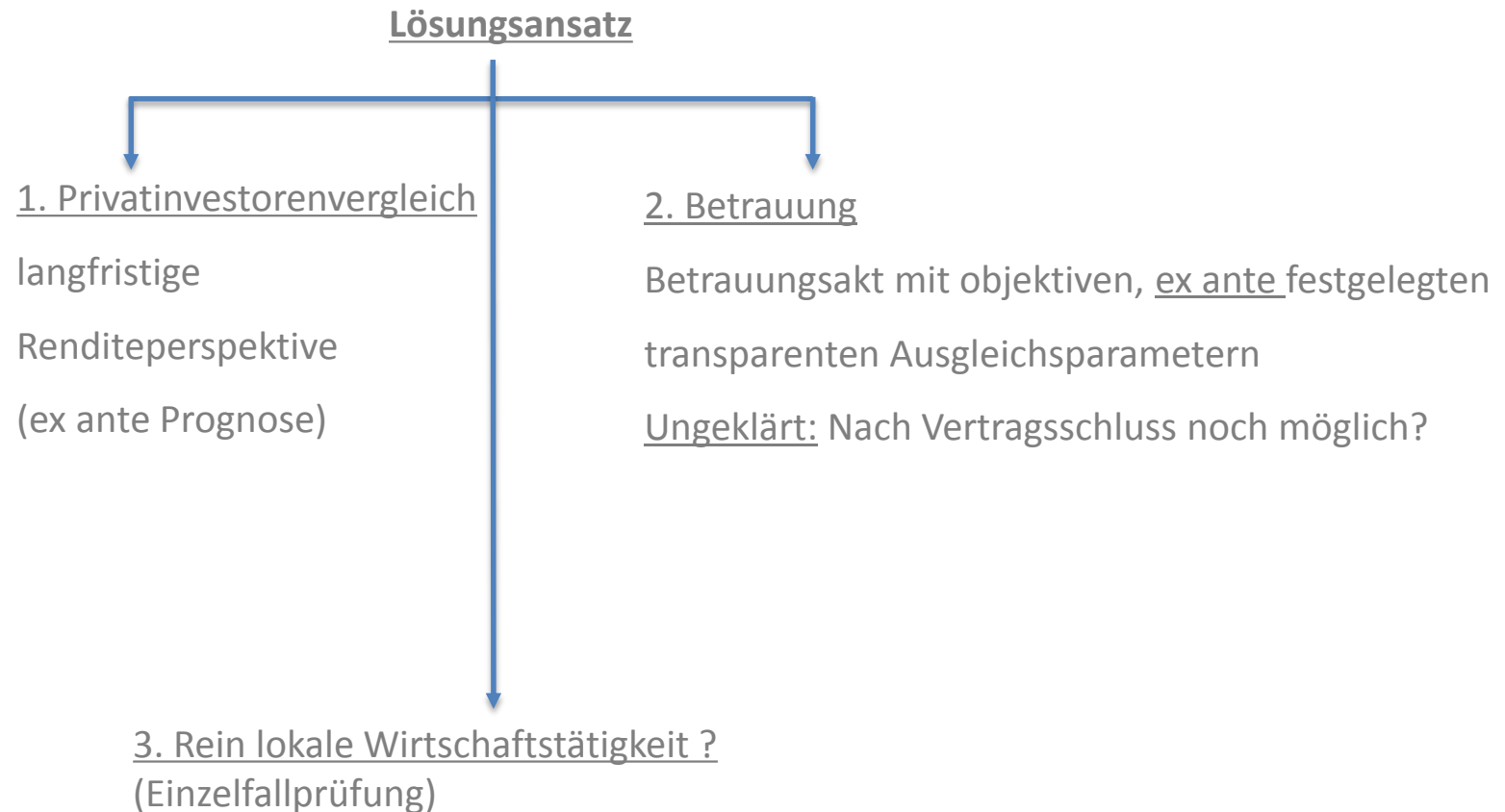
- Umsatzgarantie
- Kostenerstattungsverpflichtung („Dienstleistungersatz“)

Garantie-Mitteilung:

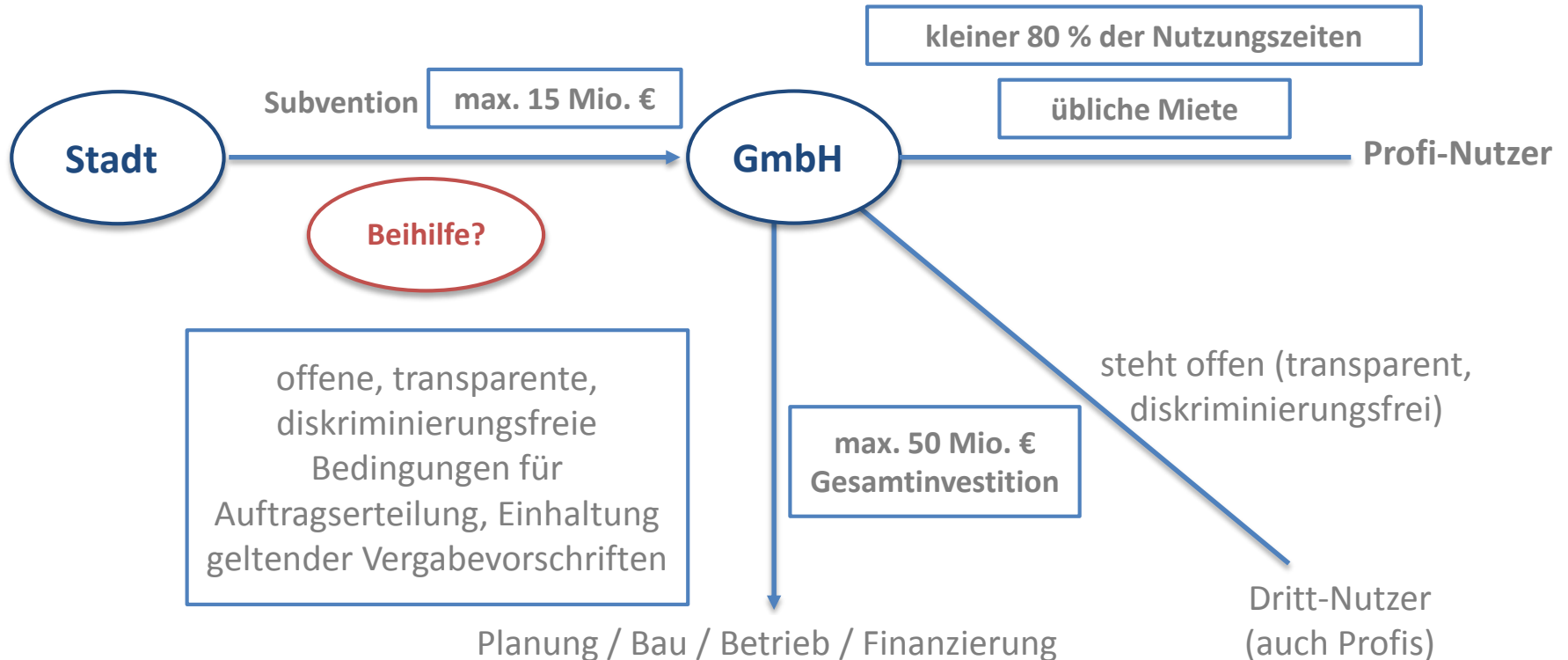
- Anwendungsbereich, auch in Zwei-Personen-Verhältnis
- Voraussetzung: fester Höchstbetrag (80 % Grenze),  
marktübliches Entgelt nachweisbar

 Beihilfe, d. h. Umsatzgarantie / Kostenerstattungsverpflichtung ist unzulässig

### 3.3 Gewährverträge (2/2)



### 3.4 Anwendung der AGVO am Beispiel von Sport- infrastrukturen und multifunktionalen Freizeitstrukturen



AGVO II 2014: Beihilfen für Sportinfrastrukturen und multifunktionale Freizeitinfrastrukturen

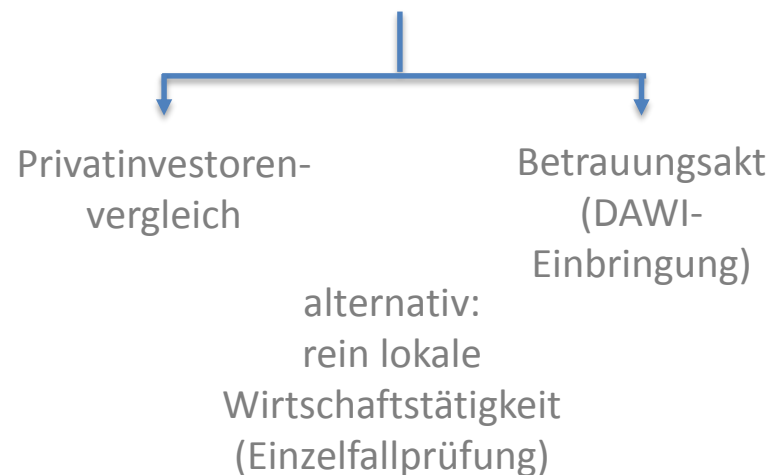
### 3.5 Inhouse-Vergabe – EU-beihilfenrechtliche Prüfung



1. Beherrschung wie eigene Dienststelle
2. Wesentliche Tätigkeit für Stadt

EU-Beihilfenrecht: Begünstigung ? =

Angemessenheit von  
Leistung und Gegenleistung



Sonderfall: ÖPNV

Richtlinie 1370/2007

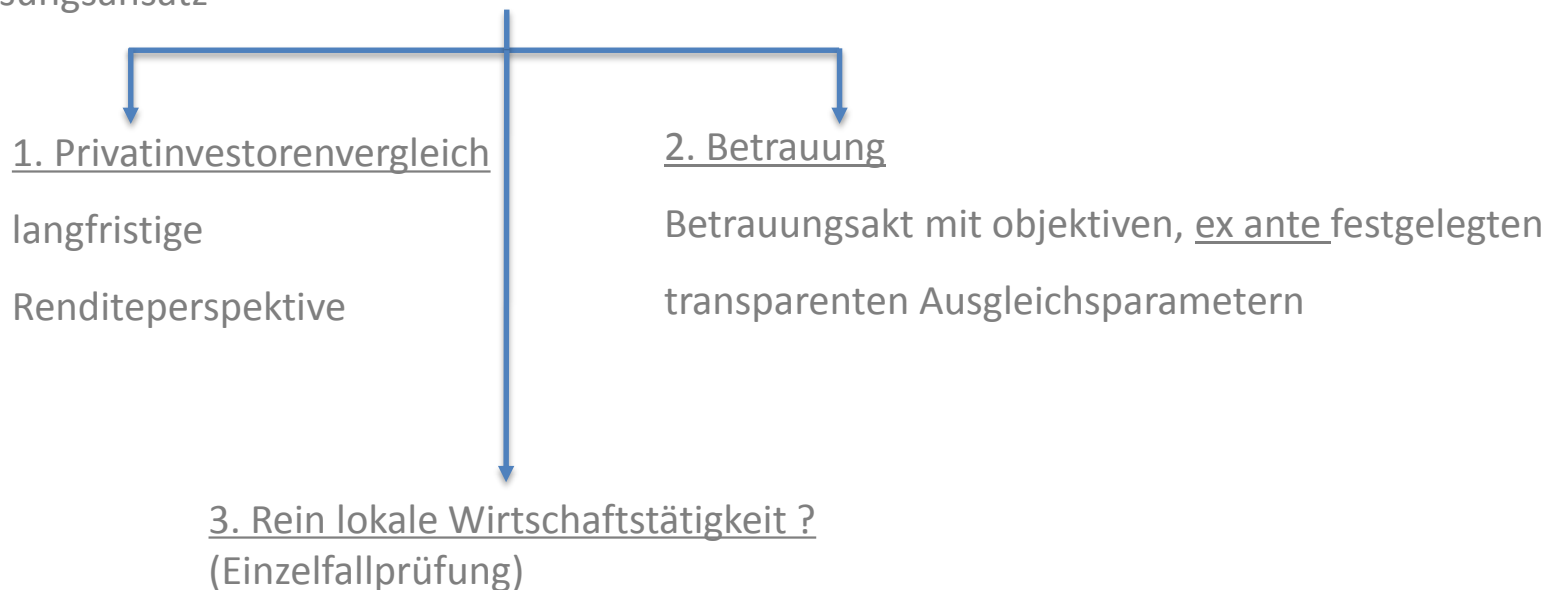
Vergabe: inhouse-Spezialregelung

EU-Beihilfenrecht: ÖDLA

### 3.6 Verbilligte Überlassung / Veräußerung von Grundstücken

- Begünstigung gem. Grundstücksmitteilung der KOM (obj. Wertgutachten erforderlich, den Preis festlegt)  
Ebenso: Überlassung von anderen Vermögensgegenständen (auch Unternehmen, ebenso Vermietung)

- Lösungsansatz



## Wer wir sind



### **Arnd Bühner**

Rechtsanwalt

Vorsitzender des Prüfungsausschusses der  
Fachanwaltschaft Vergaberecht

Abgeschlossener Fachanwaltslehrgang

Steuerrecht

#### **Schwerpunkte:**

- EU-Beihilfenrecht/Finanzierungen
- Immobilienentwicklungen
- Vergaberecht und PPP



### **Tobias Jordan**

Rechtsanwalt; Maître en Droit Public

Wirtschaftsjurist (Univ. Bayreuth)

Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

#### **Schwerpunkte:**

- Vergaberecht
- Bau- und Architektenrecht
- EU-Beihilfenrecht

## Für Rückfragen stehen wir gerne zur Verfügung

### **Bühner & Partner Rechtsanwälte mbB**

Im historischen Schürstabhaus  
Albrecht-Dürer-Platz 4  
90403 Nürnberg

Telefon: 0911 255865-0  
Telefax: 0911 255865-29

E-Mail: [info@buehner-rae.de](mailto:info@buehner-rae.de)  
Internet: [www.buehner-rae.de](http://www.buehner-rae.de)

